

Số: 20 /TTr-HĐND

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết thành lập Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

1. Về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 cấp Thành phố:

Với mục tiêu thực hiện tốt Nghị quyết Đại hội lần thứ XVIII của Đảng, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII, 10 chương trình công tác của Thành ủy Hà Nội, Nghị quyết của HĐND Thành phố về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 – 2025, các chương trình mục tiêu quốc gia, các dự án, công trình thuộc danh mục công trình trọng điểm giai đoạn 2021 – 2025, Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội đã ban hành Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021, Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2021, Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022, Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 20/5/2022, Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 và Nghị quyết số 21-NQ-HĐND ngày 23/9/2022 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 với tổng nguồn 364.678,3 tỷ đồng.

Theo Tờ trình số 411/TTr-UBND ngày 18/11/2022, qua 2 năm triển khai Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 đã bộc lộ những tồn tại hạn chế: Tiến độ triển khai Kế hoạch chậm, tỷ lệ giải ngân thấp; công tác hoàn thiện thủ tục đầu tư phê duyệt dự án chậm (đến nay mới có 47/156 dự án dự án mới được phê duyệt chủ trương đầu tư; tiến độ triển khai các dự án trọng điểm và ODA chậm, hầu hết vướng mắc về công tác GPMB. Bên cạnh đó, việc rà soát dự án chuyển tiếp một số lĩnh vực chưa được đầy đủ, chính xác và nhu cầu bổ sung theo nhiệm vụ mới dự án tăng cao nên tại mỗi kỳ họp HĐND Thành phố đề phải điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch trung hạn cho các dự án để hoàn thành, điều này làm cho khó khăn trong việc cân đối nguồn lực cho các nhiệm vụ và dự tính nguồn vốn cho các nhiệm vụ mới.

2. Về việc triển khai 39 dự án, công trình trọng điểm:

Với những mục tiêu, nhiệm vụ tổng quát đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 và tầm nhìn phát triển Thủ đô đến năm 2045, Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII nhiệm kỳ 2020 – 2025 đã đề ra 5 định hướng lớn và nhiệm vụ trọng tâm cùng 3 khâu đột phá, trong đó: “Ưu tiên hiện đại hóa, phát triển

nhANH và đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội, xây dựng một số công trình tiêu biểu, không gian kiến trúc cảnh quan đặc sắc, mang đặc trưng của Thủ đô. Tập trung phát triển đồng bộ hạ tầng giao thông kết nối đô thị trung tâm với khu vực ngoại thành, các đô thị vệ tinh, các tỉnh, thành phố trong vùng thủ đô...”.

Thực hiện Nghị quyết của Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII nhiệm kỳ 2020 – 2025, ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy (thông báo số 198-TB/TU ngày 29/3/2021), UBND Thành phố đã đề ra nguyên tắc đưa các dự án vào danh mục công trình trọng điểm của Thành phố giai đoạn 2021 – 2025: “*Dự án thuộc danh mục công trình trọng điểm của Thành phố giai đoạn 2021 – 2025 là dự án tiêu biểu, có ý nghĩa lớn đối với Thủ đô, dự án thuộc lĩnh vực quan trọng có tính chất lan tỏa, thúc đẩy kinh tế - xã hội và có tính khả thi cao trong giai đoạn 2021 – 2025; Danh mục công trình trọng điểm cần đảm bảo hài hòa giữa các lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng kinh tế - xã hội (giáo dục, đào tạo; y tế; an sinh xã hội, kinh tế số, bảo vệ môi trường...), giữa các địa bàn theo quan điểm phát triển đồng đều; phù hợp với các quy hoạch có liên quan, hình thức đầu tư, khả năng cân đối các nguồn lực của Thành phố và huy động nguồn lực xã hội hóa; có tính khả thi trong triển khai thực hiện và sắp xếp thứ tự ưu tiên theo từng lĩnh vực, địa bàn”.*

HĐND Thành phố Khóa XVI, kỳ họp thứ Ba đã ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2021, trong đó đã thông qua danh mục 39 công trình trọng điểm của Thành phố dự kiến đầu tư trong giai đoạn 2021 – 2025 với tổng mức đầu tư dự kiến là 360.980 tỷ đồng bao gồm: 02 dự án sử dụng nguồn vốn ODA, 30 dự án sử dụng vốn ngân sách Thành phố, 01 dự án thực hiện theo hình thức đối tác công tư và 06 dự án thực hiện xã hội hóa.

Đến thời điểm hiện nay, việc triển khai 39 dự án công trình trọng điểm rất chậm, bộc lộ một số tồn tại chính:

- Các công trình trọng điểm chuyển tiếp và đủ thủ tục đã được giao Kế hoạch với mức vốn lớn để đủ điều kiện triển khai theo tiến độ được duyệt. Tuy nhiên, các dự án đều triển khai chậm, không đáp ứng yêu cầu, giải ngân thấp hoặc không giải ngân do nhiều nguyên nhân khách quan và chủ quan.

- Trong tổng số 33 dự án sử dụng vốn ngân sách, có nguồn gốc từ ngân sách, ngoài 9 dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016 – 2020, đến thời điểm hiện nay, đã gần ½ kỳ kế hoạch trung hạn, mới có 9/24 dự án mới được quyết định chủ trương đầu tư (37,5%), trong đó mới có 3/24 dự án được phê duyệt dự án. Như vậy công tác chuẩn bị đầu tư quá chậm, chỉ đạt hơn 12,5% số lượng dự án mới triển khai trong giai đoạn, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai các thủ tục tiếp theo cũng như phương án cân đối vốn của cả kỳ kế hoạch.

- Đối với 6 dự án đầu tư theo hình thức xã hội hóa, đến thời điểm hiện nay mới có 1 dự án được quyết định chủ trương đầu tư, 4 dự án đang thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư, 1 dự án chưa có hồ sơ đề xuất.

3. Thường trực HĐND Thành phố trình HĐND Thành phố:

Thực hiện Điều 62 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, Điều 16 Nghị quyết 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của HĐND Thành phố về Chương trình giám sát của HĐND thành phố Hà Nội năm 2023, Thường trực HĐND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về thành lập Đoàn giám sát của HĐND Thành phố về việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của thành phố Hà Nội nhằm tổ chức đánh giá đúng, khách quan kết quả thực hiện từ đầu nhiệm kỳ đến nay, đồng thời nhằm phát hiện kịp thời những hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện để kiến nghị với các cấp có thẩm quyền. Việc tổ chức giám sát nội dung này là đảm bảo đúng quy định của pháp luật, yêu cầu thực tiễn của Thành phố, phát huy vai trò, trách nhiệm của HĐND Thành phố.

Thường trực HĐND Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định

Các dự thảo văn bản trình HĐND Thành phố gửi kèm:

- Nghị quyết Thành lập Đoàn giám sát việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội.
- Kế hoạch giám sát.
- Đề cương báo cáo của đối tượng giám sát. / *stm*

Nơi nhận: *ML*

- Như trên; *—*
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Ban Thường trực UB MTTQ TP;
- Các vị đại biểu HĐND TP;
- VPĐoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Lưu : VT. *✓*

TM. THƯỜNG TRỰC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Phùng Thị Hồng Hà
Phùng Thị Hồng Hà

Số: /NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2022

NGHỊ QUYẾT

Thành lập Đoàn giám sát việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của thành phố Hà Nội

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI, KỲ HỌP THỨ 10**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Thực hiện Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về Chương trình giám sát năm 2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội;

Xét đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố tại Tờ trình số..../TTr-HĐND ngày tháng 12 năm 2022 về việc thành lập Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc Thành lập Đoàn giám sát việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội; thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thành lập Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân Thành phố để giám sát việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của thành phố Hà Nội với các nội dung sau:

1. Thành phần Đoàn giám sát:

a) Trưởng đoàn: Ông Nguyễn Ngọc Tuấn, Phó Bí thư Thành ủy, Chủ tịch Hội đồng nhân dân Thành phố.

b) Các Phó Trưởng đoàn:

- Bà Phùng Thị Hồng Hà – Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy, Phó chủ tịch Thường trực HĐND Thành phố;

- Ông Phạm Quý Tiên, Thành ủy viên, Phó Chủ tịch HĐND Thành phố.

c) Các thành viên, gồm:

- Ông Chánh Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND thành phố Hà Nội;

- Các Ông, Bà là Trưởng, Phó và Ủy viên chuyên trách các Ban HĐND Thành phố.

2. Đại biểu mời tham gia Đoàn giám sát: Đại biểu và chuyên gia mời tham gia Đoàn giám sát do Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định.

Điều 2. Phạm vi, đối tượng, nội dung giám sát

1. Phạm vi giám sát: Việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội từ 01/01/2021 đến thời điểm giám sát thực tế.

2. Đối tượng giám sát:

- UBND Thành phố;
- Các sở, ban, ngành của Thành phố.
- UBND các quận, huyện, thị xã;

3. Nội dung giám sát: Đánh giá kết quả đạt được, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, xác định nguyên nhân, chỉ rõ trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội.

4. Thời điểm giám sát: Thời điểm, lịch giám sát cụ thể do Đoàn giám sát thống nhất lựa chọn, báo cáo Thường trực HĐND Thành phố ra thông báo thực hiện.

Điều 3. Nhiệm vụ, quyền hạn

1. Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố chỉ đạo Đoàn giám sát xây dựng kế hoạch giám sát cụ thể và tổ chức triển khai thực hiện.

2. Đoàn giám sát có trách nhiệm xây dựng và triển khai tổ chức thực hiện kế hoạch giám sát và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định tại khoản 2, Điều 62, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 và các quy định khác của pháp luật về giám sát; tổng hợp, báo cáo tại kỳ họp thường lệ trong năm 2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố khóa XVI.

3. Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban của Hội đồng nhân dân và Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân Thành phố tham mưu Đoàn giám sát về những vấn đề liên quan đến nội dung giám sát.

4. Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân Thành phố chủ trì tham mưu, phục vụ Đoàn giám sát về chương trình, kế hoạch, công tác bảo đảm các hoạt động của Đoàn giám sát.

Điều 4. Tổ chức thực hiện:

Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, Thành viên Đoàn giám sát, các Ban của Hội đồng nhân dân, Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân Thành phố, Thủ trưởng các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội khoá XVI, kỳ họp thứ 10 thông qua ngày /12/2022 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày được thông qua./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban Công tác đại biểu;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Ban Thường trực UBMTTQVN Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố khóa XVI;
- Các thành phần Đoàn giám sát;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Thành ủy; Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố, UBND Thành phố;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Các đơn vị chịu sự giám sát;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn

KẾ HOẠCH

Giám sát việc thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội
(Ban hành kèm theo Nghị quyết số /NQ-HĐND ngày /12/2022
của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội)

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích:

Xem xét, đánh giá việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội; làm rõ những kết quả đạt được, những vướng mắc, khó khăn, nguyên nhân và trách nhiệm của các cơ quan có liên quan trong quá trình thực hiện; từ đó, đề xuất các kiến nghị, giải pháp nhằm thúc đẩy mạnh mẽ hơn nữa công tác điều hành thực hiện kế hoạch và thực hiện các mục tiêu phát triển của thành phố Hà Nội trong thời gian tới.

2. Yêu cầu:

Việc giám sát phải được tiến hành đúng quy định pháp luật về giám sát; đánh giá trung thực, chính xác, đầy đủ, khách quan thực tiễn nội dung giám sát; đảm bảo chất lượng, hiệu quả, tránh hình thức; các đề xuất kiến nghị, giải pháp phải có tính khả thi, hiệu quả đối với việc tổ chức điều hành, thực hiện kế hoạch và dự án trọng điểm của Thành phố.

II. NỘI DUNG

Việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội (Có đề cương báo cáo kèm theo).

III. PHẠM VI, ĐỐI TƯỢNG

- Thực hiện theo điểm 2, 3 Điều 1 của Nghị quyết.
- Các cơ quan, đơn vị được giám sát, khảo sát trực tiếp sẽ do Đoàn giám sát lựa chọn, báo cáo Thường trực HĐND ra thông báo cụ thể.

IV. HÌNH THỨC GIÁM SÁT

Giám sát qua Báo cáo và giám sát kết hợp khảo sát trực tiếp tại các cơ quan, đơn vị là đối tượng được giám sát nêu tại điểm 3 Điều 1 của Nghị quyết. Trong quá trình tổ chức thực hiện, có thể Đoàn giám sát sẽ khảo sát thêm tại một số đơn vị.

V. THỜI ĐIỂM GIÁM SÁT

Thời điểm giám sát dự kiến trong khoảng Quý III/2023 (Trước khi giám sát Thường trực HĐND Thành phố sẽ có thông báo lịch tới các cơ quan, đơn vị).

VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

- Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan chịu sự giám sát báo cáo bằng văn bản theo đề cương của Đoàn giám sát

và gửi về Đoàn giám sát (qua Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND Thành phố) chậm nhất trước thời điểm giám sát 7 ngày.

2. Đối với các cơ quan, đơn vị được giám sát trực tiếp: Ngoài thực hiện nhiệm vụ theo điểm 1 Mục VI, cần chuẩn bị tài liệu cung cấp cho Đoàn, bố trí địa điểm, mời các thành phần có liên quan tham gia làm việc với Đoàn giám sát khi Đoàn tiến hành giám sát tại cơ quan, đơn vị.

3. Các thành viên Đoàn giám sát có trách nhiệm thu thập tài liệu, tổng hợp ý kiến kiến nghị của cử tri, nghiên cứu và tham gia đầy đủ hoạt động giám sát của Đoàn giám sát.

4. Văn phòng HĐND Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND Thành phố tham mưu, phục vụ Đoàn giám sát./.

ĐỀ CƯƠNG BÁO CÁO

Giám sát việc thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội

1. Đánh giá khái quát thực trạng kết quả thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội.

2. Kết quả triển khai, tổ chức thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội của cơ quan đơn vị.

a) Công tác tổ chức quán triệt, ban hành văn bản tổ chức thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố Hà Nội tại cơ quan, đơn vị.

b) Công tác bố trí các điều kiện đảm bảo thực hiện (kinh phí, nhân lực, trang thiết bị, cơ sở vật chất....).

c) Công tác tự kiểm tra, theo dõi, đánh giá kết quả thực hiện.

d) Các kết quả cụ thể đạt được

- Tiến độ các dự án công trình đã hoàn thành, đang triển khai, đang chuẩn bị thủ tục chuẩn bị đầu tư, theo nhóm ngành, lĩnh vực, đơn vị và nhóm công trình trọng điểm.

- Tiến độ giải ngân theo ngành, lĩnh vực, công trình cụ thể và nhóm công trình trọng điểm

3. Đánh giá chung:

- Ưu điểm;

- Tồn tại, hạn chế;

- Nguyên nhân và trách nhiệm quản lý.

4. Kiến nghị, đề xuất.